**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**«ЖЕЛЕЗНОГОРСКИЙ РАЙОН» КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ЖЕЛЕЗНОГОРСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**\_\_\_.11.2023г. №\_\_\_\_**

**Об утверждении**

**Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю**

**на территории муниципального района «Железногорский район» Курской области на 2024 год»**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Представительного Собрания Железногорского района от 18.11.2021 № 60-4-РС «Об утверждении Положения по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального района «Железногорский район» Курской области, Администрация Железногорского района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального района «Железногорский район» Курской области на 2024 год согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Главы Администрации Железногорского района Кириченко Е.Н..

3. Опубликовать постановление в газете «Жизнь района» и на официальном сайте Администрации Железногорского района Курской области в сети «Интернет».

 4. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Глава Железногорского района А.Д. Фролков**

Приложение

к постановлению Администрации

Железногорского района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_.2023г. №\_\_\_

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю**

**на территории**

**муниципального района «Железногорский район» Курской области**

**на 2024 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального района «Железногорский район» Курской области (далее – Положение), утвержденным решением Представительного Собрания Железногорского района Курской области от 18.11.2021 № 60-4-РС, и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Железногорского района Курской области (далее – муниципальный земельный контроль).

Администрация муниципального района «Железногорский район» Курской области осуществляет муниципальный земельный контроль за:

1) соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований, установленных законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, законодательством Курской области, муниципальными правовыми актами Железногорского района (далее - обязательные требования), в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность;

2) исполнением решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами муниципального контроля (далее - объект контроля) являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере землепользования, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

объекты земельных отношений, расположенные в границах Железногорского района Курской области.

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории муниципального района при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

При проведении мероприятий по контролю Администрация Железногорского района руководствуется Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 248-ФЗ).

Основания проведения мероприятий по контролю установлены ст. 57 вышеуказанного закона, а именно:

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 настоящего Федерального закона;

6) наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок.

Также следует отметить, что в соответствии со статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ при наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям внеплановая выездная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры.

10 марта 2022 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Вышеуказанным постановлением определены исключительные основания проведения в 2022-2023 гг. внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и проверок, в числе которых - непосредственная угроза причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, непосредственная угроза обороне страны и безопасности государства и непосредственная угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Проблемы, на решение которых направлена программа профилактики:

- повышение эффективности проводимой территориальными органами администрации работы по предупреждению нарушений юридическими и физическими лицами обязательных требований;

- улучшение информационного обеспечения деятельности территориальных органов администрации по предупреждению нарушений юридическими и физическими лицами обязательных требований;

- уменьшение общего числа нарушений юридическими и физическими лицами обязательных требований.

При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо органа муниципального земельного контроля незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) органа муниципального земельного контроля для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства в 2023 году на официальном сайте Администрации Железногорского района Курской области размещались перечни обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, выполнение которых является предметом муниципального земельного контроля, нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере муниципального земельного контроля.

**Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

 Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

 - предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

 - повышение прозрачности системы муниципального контроля;

 - формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

 - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

 - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

 Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

 - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

 - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

 - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

 - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

 - повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;

 - снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

 - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

 - другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

**Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

При осуществлении муниципального контроля контрольный орган проводит следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) объявление предостережения;

3) консультирование;

4) профилактический визит.

*Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.*

Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований:

посредством размещения сведений на официальном сайте, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии);

при личном обращении к должностным лицам, осуществляющим муниципальный контроль;

из информационных материалов, размещенных на информационных стендах администраций сельских советов.

График работы администрации, график личного приема заявителей размещается на официальном сайте.

Контрольный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» следующие сведения:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

5) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска;

6) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий контрольным органом;

7) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;

8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

9) доклады о муниципальном контроле;

10) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курской области, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

*Объявление предостережения.*

Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

*Консультирование.*

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля:

1) порядка проведения контрольных мероприятий;

2) периодичности проведения контрольных мероприятий;

3) порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий;

4) порядка обжалования решений контрольного органа.

Инспекторы осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

1) в виде устных разъяснений по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;

2) посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.

Письменное консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по следующим вопросам:

1) порядок обжалования решений контрольного органа;

2) разъяснение норм земельного законодательства для предотвращения нарушения обязательных требований.

*Профилактический визит.*

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица. Продолжительность профилактического визита составляет не более двух часов в течение рабочего дня контролируемого лица.

В ходе профилактического визита инспектором осуществляются консультирование контролируемого лица, а также сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного органа для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.

Сроки (периодичность) проведения профилактических мероприятий

| № п/п | Профилактические мероприятия | Сроки (Периодичность) проведения | Должностные лица, ответственные за реализацию |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства |
|  | Размещение на официальном сайте муниципального района «Железногорский район» Курской области актуальной информации: |
| тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля; | постоянно (поддерживать в актуальном состоянии) | Консультант и главный специалист отдела по имуществу и земельным правоотношениям |
| сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; | по мере необходимости | Консультант и главный специалист отдела по имуществу и земельным правоотношениям |
| [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=213122&date=12.08.2021) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; | постоянно (поддерживать в актуальном состоянии) | Консультант и главный специалист отдела по имуществу и земельным правоотношениям |
| исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; | постоянно (поддерживать в актуальном состоянии) | Консультант и главный специалист отдела по имуществу и земельным правоотношениям |
| сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; | постоянно (поддерживать в актуальном состоянии) | Консультант и главный специалист отдела по имуществу и земельным правоотношениям |
| сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц; | постоянно (поддерживать в актуальном состоянии) | Должностные лица правового отдела  |
| доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (подготовка до 30.10.2023); | в срок до 3 рабочих дней со дня утверждения доклада (один раз в год) | Начальник отдела по имуществу и земельным правоотношениям |
| письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом | в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц | Консультант и главный специалист отдела по имуществу и земельным правоотношениям |
| Программа профилактики на 2023 г.  | не позднее 1 октября 2023 г. (проект Программы для общественного обсуждения);в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы) | Начальник отдела по имуществу и земельным правоотношениям |
| Размещение публикаций в средствах массовой информации (газета); | в течение года | Консультант и главный специалист отдела по имуществу и земельным правоотношениям |
| публикаций на официальном сайте муниципального образования  | в течение 2024 г. | Консультант и главный специалист отдела по имуществу и земельным правоотношениям |
| 2. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях | В случае необходимости | Консультант и главный специалист отдела по имуществу и земельным правоотношениям |
| 3. | Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц | По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течении 2024 года | Первый заместитель Главы Администрации района, консультант и главный специалист отдела по имуществу и земельным правоотношениям |
| 4. | Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере | 2 раза в год (II и IV квартал 2024 г.) | Консультант и главный специалист отдела по имуществу и земельным правоотношениям |
| 5. | Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территориимуниципального района «Железногорский район» Курской области на 2025 год | не позднее 1 октября 2024 г. (разработка);не позднее 20 декабря 2024 г.(утверждение) | Начальник отдела по имуществу и земельным правоотношениям |

**Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.